

Uchwała Nr SO-18/0952/213/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2021 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pniewy na 2022 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Pniewy projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.4 uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022 został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymaganiom określonym uchwałą Nr LVIII/359/2010 Rady Gminy Pniewy z dnia 3 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 3 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- a) dochody w kwocie 68.221.479,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 67.696.324,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 525.155,00 zł;
- b) wydatki w kwocie 70.595.440,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 66.365.105,00 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 4.230.335,00 zł.
2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2022-2030 oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych przez Jednostkę za lata 2015-2018 wynika, że w 2022 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zarówno przy zastosowaniu 3-letniego, jak i 7-letniego okresu dla ustalania tej relacji w latach 2022-2025 (wybór okresu dokonywany na podstawie art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw; Dz. U. z 2021 r. poz. 1927, nadającego nowe brzmienie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw; Dz. U. z 2018 r. poz. 2500, z późn. zm.). Przy czym Skład Orzekający zauważa, że przy wyborze 3-letniego okresu różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi zaledwie 0,03 punktu procentowego (przy wyborze 7-letniego okresu różnica wynosi 6,03 punktu procentowego).
4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 2.373.961,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
5. W załączniku Nr 4 do projektu uchwały zaplanowano przychody z tytułu:
- sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 3.900.000,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 748.961,00 zł,
 - spłaty pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 16.600,00 zł,
- a także rozchody z tytułu:
- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.900.000,00 zł,
 - udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w kwocie 16.600,00 zł,
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 375.000,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2021

oraz uchwały budżetowej Gminy Pniewy na rok 2021 (po zmianach), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Pniewy posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2021 wolne środki w wysokości 748.961,99 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2022. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2022 r. są niższe o 22,84% w porównaniu do planowanych dochodów na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 10,75%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 95,82% od planowanych w 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.).
2. Planowane wydatki na 2022 r. są niższe o 28,90% od planowanych w budżecie na 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 9,59%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 83,65% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2021 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.), ponieważ zaplanowano ją w kwocie 160.000,00 zł, co stanowi 0,4995% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie natomiast z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym rezerwa ta powinna być zaplanowana w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W postanowieniach projektu uchwały i załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych

w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 2.905.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.