

Projekt

z dnia 19 kwietnia 2022 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ PNIEWY**

z dnia 27 kwietnia 2022 r.

**w sprawie informacji z realizacji „Programu usuwania azbestu
i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2018 – 2032”
za rok 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz § 2 uchwały nr II/14/18 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2018 – 2032” Rada Miejska Pniewy uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się informację z realizacji „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2018 – 2032” za rok 2021, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej Pniewy
z dnia 27 kwietnia 2022 r.

**Informacja z realizacji „Programu usuwania azbestu
i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy
na lata 2018 – 2032” za rok 2021**

1. Wprowadzenie

Niniejsze opracowanie jest informacją z realizacji "Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2018-2032" za rok 2021, zwane dalej Informacją. Dokument ten stanowi przegląd czynności i zadań zrealizowanych przez samorząd oraz właścicieli wyrobów zawierających azbest w okresie sprawozdawczym, tj. w roku 2021.

„Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pniewy na lata 2018-2032”, zwany dalej Programem, został przyjęty uchwałą nr II/14/2018 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 20 grudnia 2018 roku. Określa on stopniową eliminację wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pniewy i jednocześnie jest ważnym źródłem informacji o wyrobach zawierających azbest i postępowaniu z nimi, począwszy od bezpiecznego użytkowania tych wyrobów, po ich unieszkodliwianie, jak również wskazuje na obowiązujące procedury prawne regulujące problematykę azbestową. Dokument ten jest zgodny z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 -2032, przyjętym przez Radę Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 14 lipca 2009 r., zmienionym uchwałą nr 39/2010 z dnia 15 marca 2010 roku.

2. Cel przygotowania informacji

Celem opracowania informacji jest ocena realizacji procesu usuwania wyrobów zawierających azbest z obszaru gminy Pniewy w roku 2021. Informacja odnosi się w szczególności do postępu prac i wykonania założonego harmonogramu realizacji „Programu” z faktycznymi działaniami podejmowanymi przez gminę, a także podejmuje kwestie środków finansowych poniesionych w ramach działań jakim jest eliminacja azbestu.

3. Podstawa wykonania informacji

Podstawą prawną do sporządzenia informacji jest § 2 uchwały nr II/14/18 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2018 – 2032”, w której określono termin sporządzania corocznej informacji z realizacji „Programu” do końca kwietnia każdego roku i przedkładania jej Radzie Miejskiej Pniewy.

4. Ilość usuniętych wyrobów azbestowych oraz rozliczenie kosztów

W celu określenia zmian w zakresie ilości wyrobów zawierających azbest, wykorzystano informacje o wyrobach zawierających azbest otrzymane od właścicieli azbestu oraz danych z przeprowadzonego postępowania w sprawie otrzymania pomocy finansowej.

Na podstawie informacji o wyrobach zawierających azbest ustalono, że w roku ubiegłym unieszkodliwiono 2,72 Mg odpadów azbestowych.

W 2021 r. Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu zwany dalej WFOŚiGW ogłosił nabór wniosków o dotację w ramach programu pn.: "Ogólnopolski program finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest". Na podstawie ogłoszonego naboru zebrano, oświadczenia właścicieli wyrobów azbestowych zainteresowanych przystąpieniem do udziału w programie. Łącznie zgłosiło się 64 wnioskodawców posiadających razem 159 519 kg płyt falistych azbestowo cementowych co daje prawie 160 Mg. Z zebranych danych, biorąc pod uwagę margines błędu w szacowaniu ilości azbestu, opracowano i złożono wnioski do WFOŚiGW na łączną masę 200 Mg o dotację na zadanie pn. „Demontaż, zbieranie, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pniewy”. Po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku, w grudniu 2021 r. Gmina Pniewy podpisała umowę na ww. zadanie, którego realizacja zaplanowana jest do 30 listopada 2022 r. W związku z powyższym zaplanowane na ten cel w budżecie Gminy Pniewy środki finansowe zostały przeniesione na rok 2022.

Ponadto ustalono, że w ubiegłym roku żaden właściciel z terenu gminy Pniewy nie korzystał z dotacji ze środków finansowych budżetu Starostwa Powiatowego w Szamotułach.

5. Realizacja działań informacyjno – edukacyjnych

Realizacja działań związanych z edukacją społeczeństwa odbywa się poprzez informacje zamieszczone na stronie internetowej urzędu, tablice ogłoszeń oraz na spotkaniach sołeckich. Mieszkańcy informowani są na temat sposobu bezpiecznego użytkowania i postępowania z wyrobami zawierającymi azbest. Publikowane są również powiadomienia o konieczności składania „Informacji o wyrobach zawierających azbest” oraz o ogłaszanych naborach wniosków o dofinansowanie.

6. Monitoring realizacji programu

W okresie sprawozdawczym przedstawiono ocenę realizacji Programu, w którym określone zostały wskaźniki realizacji Programu w zakresie usuwania azbestu.

W 2021 roku na podstawie informacji o wyrobach zawierających azbest, otrzymanych od posiadaczy azbestu, usunięto 2,72 Mg odpadów azbestowych. Według stanu na dzień 31.12.2021 r. pozostało do likwidacji 4 637,583 Mg wyrobów zawierających azbest. Rozbieżność pomiędzy ogólną masą wyrobów

azbestowych w poszczególnych latach wynika, że zwiększenia się ilości zinwentaryzowanego azbestu, który został ujawniony na podstawie aktualnych, nieujętych w poprzednich zestawieniach danych. W tabeli nr 1 przedstawiono efekty realizacji Programu.

Tabela 1. Wskaźniki oceny wdrażania Programu usuwania azbestu

Lp.	Wskaźnik	Jednostka
I. Wskaźniki świadomości społecznej		
1.	Liczba wydawnictw, publikacji, kampanii edukacyjno – informacyjnych z zakresu usuwania wyrobów i odpadów zawierających azbest	3/informacje
II. Wskaźniki presji środowiskowej oraz wskaźniki stanu środowiska związane z gospodarką odpadami		
1.	Ilość odpadów azbestowych ogółem na terenie gminy	4 637,583 Mg
2.	Ilość wyrobów zawierających azbest na 1 km ² gminy	29,25 Mg/km ²
3.	Ilość odpadów azbestowych składowanych na składowiskach*	138 678,49 m ³
4.	Ilość usuniętych płyt azbestowo – cementowych w stosunku do ilości zinwentaryzowanych w gminie	0,06 %
5.	Nakłady poniesione na usunięcie odpadów zawierających azbest	0
6.	Ilość „dzikich wysypisk” z odpadami zawierającymi azbest	0/szt.

* Brak aktualnych danych za 2021 r. Wprowadzono dane z 2018 r.

7. Podsumowanie

Założenia Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 - 2032 oraz Gminnego „Programu” zakładają unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest do końca 2032 roku. Wyniki monitoringu postępu prac pokazują, że likwidacja wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pniewy odbywa się dość powoli. Usunięcie 2,72 Mg wyrobów zawierających azbest w 2021 roku z ogólnej ilości 4 426,626 Mg (wg stanu na 31.12.2020 r.) zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych na terenie gminy, stanowi istotne zagrożenie dla realizacji celu usunięcia azbestu do 2032 roku. Wskaźnik roczny gwarantujący oczyszczenie terenu gminy Pniewy z azbestu do roku 2032 powinien wynosić co najmniej 10 %, co wskazuje na potrzebę usuwania rocznie 464 Mg wyrobów zawierających azbest i zabezpieczenia środków finansowych na poziomie 291 tys. zł/rok. Głównych przyczyn tego stanu należy upatrywać w czynnikach finansowych oraz formalnych. Rok 2021 ukazuje, że brak wsparcia finansowego ma istotny wpływ na realizację Programu, a procedura usuwania wyrobów zawierających azbest jest skomplikowana i związana z zapewnieniem bezpieczeństwa dla zdrowia ludzi i środowiska oraz obwarowana wieloma przepisami prawa.

Zgodnie z prawem właścicielem odpadów (w tym przypadku są nimi wyroby zawierające azbest) jest właściciel nieruchomości, na której te odpady się znajdują. Dlatego koszt demontażu, transportu i unieszkodliwienia odpadów na składowisku jest kosztem własnym osób fizycznych, jednostek samorządu terytorialnego, instytucji, przedsiębiorstw i wszystkich właścicieli nieruchomości.

Jednak biorąc pod uwagę wielkość kosztów koniecznych do poniesienia, jak również wysokość kwot niezbędnych na wykonanie nowego pokrycia dachowego, jest często dużym obciążeniem finansowym dla właściciela. Dlatego w 2021 r. Gmina Pniewy skorzystała z możliwości pozyskania dotacji na ten cel i na koniec roku sprawozdawczego podpisała umowę z WFOŚiGW na dofinansowanie działań związanych z likwidacją wyrobów azbestowych. Dzięki wsparciu finansowemu w roku 2022 zaplanowano usunięcie 200 Mg wyrobów azbestowych.

Udzielana pomoc finansowa gminy Pniewy od 2012 r. oraz coraz większa świadomość mieszkańców na temat jego szkodliwości ma duże znaczenie dla osiągnięcia celu. Ostatni rok, w którym zbierano dane od osób zainteresowanych dotacją jest przykładem, że właściciele azbestu z roku na rok rozumieją problem związany z azbestem. Poniżej w tabeli nr 2 przedstawiono ilość wniosków o dofinansowanie w latach 2016-2021.

Tabela 2. Ilość wniosków o dofinansowanie w latach 2016-2021

Dofinansowanie	Rok					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Ilość złożonych wniosków	25	27	22	27	45	64*
Ilość wniosków które otrzymały dotacje	16	20	15	23	26	0
Budżet gminy [zł]	18 829,56	24 519,90	18 991,46	25 886,30	17 104,71	0

* liczba właścicieli zainteresowanych dotacją.

Podsumowując efekty realizacji Programu należy podkreślić, że działania związane z likwidacją wyrobów azbestowych, w powiązaniu ze wsparciem finansowym, umożliwi systematyczne zmniejszanie ilości azbestu na terenie gminy Pniewy.

Uzasadnienie

Uchwała nr II/14/18 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2018 – 2032” nakłada w § 2 na Burmistrza obowiązek przedkładania co roku, w terminie do końca kwietnia, informacji z wykonania ww. Programu.

Realizacja Programu jest procesem długoterminowym. Każde działanie, które przyczynia się do zmniejszenia ilości szkodliwego azbestu, wpływa na poprawę stanu środowiska poprzez podwyższenie jakości powietrza atmosferycznego.

Wypełniając dyspozycję zawartą w powyższej uchwale przedłożono Radzie Miejskiej Pniewy informację za rok 2021 z realizacji „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2018 – 2032”.

Powyższa uchwała nie powoduje skutków finansowych dla budżetu gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Przedkłada:	Burmistrz Jarosław Przewoźny
Zatwierdził:	Zastępca Burmistrza Józef Ćwiertnia
Sporządził:	Inspektor Justyna Czepczyńska
Radca Prawny:	Roman Hojan