

Uchwała Nr SO-18/0957/70/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 1 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Pniewy na lata 2023-2032

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Pniewy projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2023-2032

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2023-2032 został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2022 r.  
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na rok 2023, uchwałą budżetową na rok 2022 (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2022-2032 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz 30 września 2022 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
  1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
  2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono również, że w latach 2023-2032 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że relacje określone w art. 242 ust. 1 oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostaną spełnione przy założeniu, że w latach 2023-2032 zostaną osiągnięte prognozowane przez Gminę dochody bieżące, a wydatki bieżące i zadłużenie Gminy znacząco nie wzrosną.

Zauważyć należy, że w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2023-2032 przewidziano zmniejszenie wydatków bieżących (poz. 2.1) planowanych na 2024 r. w stosunku do planowanych na 2023 r. (zmniejszenie o kwotę 2.482.837,81 zł, tj. o 3,35%) przy zakładanym wzroście dochodów bieżących (poz. 1.1) w tym okresie (zwiększenie o kwotę 3.448.991,54 zł, tj. o 4,80%). W następstwie planowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniesie w 2024 r. 3.622.564,70 zł, przy projektowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w kwocie 2.309.264,65 zł. Nadwyżki operacyjne zostały zaplanowane również w pozostałych latach objętych prognozą (od 4.935.060,00 zł w 2025 r. do 8.981.014,00 zł w 2032 r.).

W dołączonych do projektu uchwały objaśnieniach przyjętych wartości, w zakresie projektowanych wysokości wydatków bieżących, Burmistrz Gminy Pniewy wyjaśnił m.in., że: *„W 2024 r. założono spadek pozostałych wydatków bieżących. Władze Gminy Pniewy przewidują znaczące oszczędności w budżecie na 2024 r. W tym celu konieczne będzie podjęcie szeregu działań oszczędnościowych w 2023 roku, których efekty finansowe będą widoczne w kolejnym roku. Władze zamierzają szukać oszczędności w zakresie oświaty i promocji, dotacji i wydatków pozostających poza podstawowymi obowiązkami samorządu oraz innych obszarów, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego. Dalsze wartości dotyczące pozostałych wydatków bieżących od roku 2025 prognozowane były w oparciu o pomniejszone wartości z 2024 r. z wykorzystaniem wskaźnika inflacji.”*

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6. „Spłaty, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych” w latach objętych prognozą wynosi 18.614.000,00 zł, natomiast według wyliczeń

dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach za IV kwartał 2021 r. oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w uchwale budżetowej na rok 2022 r. (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLVIII/380/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r.), planowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniesie 18.060.000,00 zł (różnica w kwocie 554.000.000 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6. powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.