

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ PNIEWY**

z dnia 25 kwietnia 2024 r.

**w sprawie informacji z realizacji „Programu usuwania azbestu  
i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022 – 2032”  
za rok 2023**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz § 2 uchwały nr XLVIII/370/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022 – 2032” Rada Miejska Pniewy uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się informację z realizacji „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022 – 2032” za rok 2023, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej Pniewy  
z dnia 25 kwietnia 2024 r.

**Informacja z realizacji „Programu usuwania azbestu  
i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy  
na lata 2022 – 2032” za rok 2023**

## **1. Wprowadzenie**

Przedmiotem niniejszego opracowania jest Informacja z realizacji „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022-2032” za rok 2023 zwana dalej Informacją. Dokument ten stanowi monitoring procesu usuwania azbestu zrealizowanego przez samorząd oraz właścicieli wyrobów zawierających azbest w okresie sprawozdawczym tj. w roku 2023.

„Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pniewy na lata 2022-2032”, zwany dalej „Programem”, został przyjęty uchwałą nr XLVIII/370/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r. Określa on stopniową eliminację wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pniewy i jednocześnie jest ważnym źródłem informacji o wyrobach zawierających azbest i postępowaniu z nimi, począwszy od bezpiecznego użytkowania tych wyrobów, po ich unieszkodliwianie, jak również wskazuje na obowiązujące procedury prawne regulujące problematykę azbestową. Dokument ten jest zgodny z Programem Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 -2032, przyjętym uchwałą nr 122/2009 Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 14 lipca 2009 r. (M. P. nr 50, poz. 735), zmienioną uchwałą nr 39/2010 z dnia 15 marca 2010 r. (M. P. nr 33, poz. 481).

## **2. Cel przygotowania informacji**

Celem przygotowania informacji jest przedstawienie realizacji Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla Gminy Pniewy na lata 2022-2032 za rok 2023. Informacja odnosi się w szczególności do postępu prac i wykonania założonego harmonogramu realizacji „Programu” z faktycznymi działaniami podejmowanymi przez gminę, a także podejmuje kwestie środków finansowych poniesionych w ramach działań jakim jest eliminacja azbestu.

## **3. Podstawa wykonania informacji**

Podstawą prawną do sporządzenia informacji jest § 2 uchwały nr XLVIII/370/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022 – 2032”, w której określono termin sporządzania corocznej informacji z realizacji Programu do końca kwietnia każdego roku i przedkładania jej Radzie Miejskiej Pniewy.

#### **4. Ilość usuniętych wyrobów azbestowych oraz rozliczenie kosztów**

Do opracowania Informacji, w celu określenia zmian w zakresie ilości wyrobów zawierających azbest, wykorzystano informacje o wyrobach zawierających azbest otrzymane od właścicieli azbestu oraz danych z przeprowadzonego postępowania w sprawie otrzymania pomocy finansowej.

W 2023 r. w ramach dotacji otrzymanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu zwanego dalej WFOŚiGW, zrealizowano zadanie pn.: „Demontaż, zbieranie, transport i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pniewy”. Unieszkodliwiono 50,46 Mg wyrobów zawierających azbest. Całkowity koszt zadania wyniósł: 42 669,76 zł. Na podstawie ogłoszonego naboru łącznie wpłynęło 36 wniosków. Spośród otrzymanych wniosków:

- 11 pozostawiono bez rozpatrzenia w wyniku braku uzupełnienia wniosku,
- 1 wnioskodawca zrezygnował,
- 24 wnioskodawcom przyznano dotację.

Nakłady finansowe poniesione w 2023 roku na likwidację wyrobów zawierających azbest – płyt falistych azbestowo-cementowych z terenu gminy Pniewy wyniosły:

- dotacja z WFOŚiGW: 17 067,90 zł,
- budżet gminy: 25 601,85 zł,
- wkład wnioskodawców: 0 zł

Dzięki wsparciu WFOŚiGW wnioskodawca pozbywający się azbestu otrzymał 100% dofinansowania do demontażu, transportu i utylizacji azbestu.

W roku 2023 istniała również możliwość skorzystania z pomocy finansowej Starostwa Powiatowego w Szamotułach. Według ustaleń, w roku ubiegłym z terenu gminy Pniewy nie wpłynął żaden wniosek o udzielenie dotacji z budżetu powiatu szamotulskiego.

#### **5. Realizacja działań informacyjno – edukacyjnych**

Działania związane z edukacją społeczeństwa realizowane są poprzez informacje zamieszczone na stronie internetowej urzędu, tablice ogłoszeń oraz na spotkaniach sołeckich. Mieszkańcy informowani są na temat sposobu bezpiecznego użytkowania i postępowania z wyrobami zawierającymi azbest. Publikowane są również informacje o konieczności składania „Informacji o wyrobach zawierających azbest” oraz o ogłaszanych naborach wniosków o dofinansowanie.

#### **6. Monitoring realizacji programu**

Ocena realizacji Programu opiera się na okresowym sprawozdaniu, w którym określone zostały wskaźniki realizacji Programu w zakresie usuwania azbestu. W 2023 roku na podstawie otrzymanych od właścicieli azbestu informacji o wyrobach zawierających azbest oraz prowadzonego postępowania w ramach dofinansowania zlikwidowano 50,460 Mg odpadów azbestowych. Według stanu na dzień 31.12.2023 r. pozostało do likwidacji 4 561,675 Mg wyrobów zawierających azbest. Dane dotyczące ilości azbestu na dzień 31.12.2022 r. wynoszą 4 528,599 Mg co daje różnicę 33,076 Mg. Rozbieżność pomiędzy ogólną masą wyrobów azbestowych w poszczególnych latach wynika, ze zwiększenia się o 17,384 Mg ilości zinwentaryzowanego azbestu, który został ujawniony na podstawie aktualnych, nieujętych w poprzednich zestawieniach danych. Pomimo, że w 2023 r. zlikwidowano 50,46 Mg płyt azbestowo cementowych, to ogólna ilość zinwentaryzowanego azbestu na terenie gminy Pniewy zmniejszyła się jedynie o 33,076 Mg. W tabeli nr 1 przedstawiono efekty realizacji Programu.

Tabela nr 1. Wskaźniki monitorowania stopnia realizacji gminnego Programu

Lp.	Wskaźniki	Ilość/Jednostka
1.	Ilość pozostałych do usunięcia wyrobów zawierających azbest w danym roku sprawozdawczym	4 561,675 Mg
2.	Ilość unieszkodliwionych odpadów zawierających azbest	33,076 Mg/rok
3.	Stopień usunięcia wyrobów zawierających azbest w stosunku do ilości wyrobów zawierających azbest pozostających do usunięcia w danym roku sprawozdawczym	0,73 %
4.	Stopień wykorzystania środków finansowych zaplanowanych na realizację Programu w danym roku	23 %
5.	Liczba obiektów/miejsc występowania azbestu w gminie, wprowadzonych do Bazy Azbestowej	13 szt.

## 7. Podsumowanie

Założenia Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 - 2032 oraz Gminnego „Programu” zakładają unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest do końca 2032 roku. Wyniki monitoringu postępu prac pokazują, że likwidacja wyrobów azbestowych z terenu Gminy Pniewy odbywa się dość powoli. Usunięcie 33,076 Mg wyrobów zawierających azbest w 2023 roku z ogólnej ilości 4 561,675 Mg (wg stanu na 31.12.2023 r.) zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych na terenie gminy, stanowi istotne zagrożenie dla realizacji celu usunięcia azbestu do 2032 roku. Wskaźnik roczny gwarantujący oczyszczenie terenu gminy Pniewy z azbestu do roku 2032 powinien wynosić co najmniej 12,5 %, co wskazuje na potrzebę usuwania rocznie 570 Mg wyrobów zawierających azbest i zabezpieczenia środków finansowych na poziomie 428 tys. zł/rok. Głównych przyczyn tego stanu należy upatrywać w czynnikach finansowych oraz formalnych. Wsparcie finansowe ma istotny wpływ na realizację Programu, a procedura usuwania wyrobów zawierających azbest jest skomplikowana i związana z zapewnieniem bezpieczeństwa dla zdrowia ludzi i środowiska oraz obwarowana przepisami prawa.

Zgodnie z przepisami właścicielem odpadów (w tym przypadku wyrobów zawierających azbest) jest właściciel nieruchomości, na której te odpady się znajdują. Dlatego koszt demontażu, transportu i unieszkodliwienia odpadów na składowisku jest kosztem własnym osób fizycznych, jednostek samorządu terytorialnego, instytucji, przedsiębiorstw i wszystkich właścicieli nieruchomości. Biorąc jednak pod uwagę wielkość kosztów koniecznych do poniesienia, jak również wysokość kwot niezbędnych na wykonanie nowego pokrycia dachowego, są one często dużym obciążeniem finansowym dla właściciela.

Od 2012 r. gmina Pniewy pomaga właścicielom azbestu w jego unieszkodliwieniu. Początkowo likwidowano azbest przy wsparciu budżetu gminy oraz wkładzie własnym właścicieli azbestu. Następnie od roku 2020 gmina utylizuje wyroby azbestowe z dotacji WFOŚiGW, a właściciel azbestu nie ponosi żadnych kosztów. Pomimo różnych form wsparcia proces unieszkodliwiania odpadów azbestowych na terenie gminy Pniewy przebiega powoli. Usunięcie 33,076Mg wyrobów zawierających azbest w 2023 roku, stanowi istotne zagrożenie dla realizacji celu usunięcia azbestu do 2032 roku.

W tabeli nr 2 w załączniku nr 1 do Informacji z realizacji „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022 – 2032” za rok 2023 przedstawiono zestawienie ilości wniosków właścicieli azbestu oraz wysokości dofinansowania w podziale w latach 2012-2023.

Podsumowując efekty realizacji Programu należy podkreślić, że działania związane z likwidacją wyrobów azbestowych, w powiązaniu ze wsparciem finansowym, umożliwią systematyczne zmniejszanie ilości azbestu na terenie gminy Pniewy. Zachęcanie mieszkańców gminy do skorzystania z pomocy finansowej przynosi niewielkie rezultaty. Jednak każdego roku właściciele azbestu, w ramach pozyskanych oraz własnych środków finansowych, usuwają azbestowe pokrycia dachowe.

Załącznik do Informacji z realizacji „Programu usuwania azbestu  
i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy  
na lata 2022 – 2032” za rok 2023

Tabela nr 2. Zestawienie ilości wniosków właścicieli azbestu oraz wysokości dofinansowania w podziale w latach 2012-2023.

Dofinansowanie	Rok											
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Ilość złożonych wniosków</b>	8	7	13	19	25	27	22	27	45	64*	70	36
<b>Ilość wniosków które otrzymały dotacje</b>	7	4	13	16	17	20	15	23	26	0	44	24
<b>Budżet gminy [zł]</b>	8 366,02	6 580,00	12 253,65	21 081,70	18 829,56	24 519,90	18 991,46	25 886,30	17 104,71	0	37 969,04	25 601,85
<b>Budżet WFOŚiGW [zł]</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	10 061,59	0	25 312,70	17 067,90

\* liczba właścicieli zainteresowanych dotacją

## Uzasadnienie

Uchwała nr XLVIII/370/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022 – 2032” nakłada w § 2 na Burmistrza obowiązek przedkładania co roku, w terminie do końca kwietnia, informacji z wykonania ww. Programu.

Ze względu na zagrożenie jakie niesie za sobą obecność włókien azbestowych w powietrzu, przedmiotowy program i jego monitoring jest jednym z priorytetowych zadań dla ochrony zdrowia oraz środowiska. Celem powyższego dokumentu jest doprowadzenie do całkowitego usunięcia wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Pniewy poprzez stopniową eliminację tych wyrobów oraz ich bezpieczne unieszkodliwienie.

Realizacja Programu jest procesem długoterminowym. Każde działanie, które przyczynia się do zmniejszenia ilości szkodliwego azbestu, wpływa na poprawę stanu środowiska poprzez podwyższenie jakości powietrza atmosferycznego.

Wypełniając dyspozycję zawartą w powyższej uchwale przedłożono Radzie Miejskiej Pniewy informację za rok 2023 z realizacji „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla gminy Pniewy na lata 2022 – 2032”.

Niniejsza uchwała nie powoduje skutków finansowych dla budżetu gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przedkłada:	Zastępca Burmistrza Gminy Józef Ćwiertnia
Zatwierdził:	Kierownik Ref. GKiOŚ Maciej Wieczorek
Sporządził:	St. Inspektor Justyna Czepczyńska

Radca Prawny:

Roman Hojan