

**UCHWAŁA NR XI/95/19
RADY MIEJSKIEJ PNIEWY
z dnia 24 września 2019 r.**

zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Pniewy

Na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 i 1629) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XLV/438/18 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 20 września 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Pniewy (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 7399) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) ciągłości i niezawodności dostawy wody do nieruchomości, dla której zawarto umowę, zgodnie z wydanymi „Warunkami przyłączenia do sieci wodociągowej lub sieci kanalizacyjnej”, o ciśnieniu umożliwiającym użytkowanie wody nie mniejszym niż 0,05 MPa i nie większym niż 0,45 MPa, w granicach technicznych możliwości świadczenia usług wyznaczonych m.in. strukturą i średnicą przyłącza wodociągowego oraz instalacji wewnętrznej odbiorcy usług;”;

b) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uprawnione jest do wprowadzenia ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług w sytuacji niedoboru spowodowanego wystąpieniem katastrofy naturalnej lub awarii technicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897). Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne informuje odbiorców usług o wprowadzonym ograniczeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.”;

2) po § 26 dodaje się § 26a w brzmieniu:

„§ 26a. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zwolnione z obowiązku uprzedniego lub wcześniejszego informowania o przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody lub odprowadzaniu ścieków w sytuacjach nagłych, w następujących przypadkach:

- 1) zaistnienia awarii i konieczności jej usunięcia;
- 2) wystąpienia bezpośredniego zagrożenia dla życia, zdrowia lub środowiska związanego z funkcjonowaniem sieci;
- 3) działania siły wyższej, które uniemożliwiło dalsze świadczenie usług;
- 4) zagrożenia prawidłowego funkcjonowania elementów systemu kanalizacyjnego na skutek zrzutu ścieków.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Pniewy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

mgr inż. Krzysztof Matuszak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: „u.z.z.w.”), rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.

Zgodnie z art. 27a u.z.z.w., organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Powyższe przepisy znajdują odpowiednie zastosowanie również w przypadku zmiany przyjętego regulaminu.

Uchwałą z dnia 27 czerwca 2019 r. Rada Miejska Pniewy przyjęła projekt zmiany regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Pniewy. Projekt zmiany regulaminu został przekazany do zaopiniowania organowi regulacyjnemu – Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: „Dyrektor RZGW w Poznaniu”).

Postanowieniem z dnia 1 sierpnia 2019 r. (znak: PO.RZT.070.101.1.2019.SK) Dyrektor RZGW w Poznaniu wyraził pozytywną opinię o projekcie zmiany regulaminu.

Zmiany do obecnie obowiązującego na terenie Gminy Pniewy regulaminu wprowadzane są z następującego powodu:

Dnia 20 września 2018 r., po pozytywnym zaopiniowaniu projektu przez organ regulacyjny, tj. przez Dyrektora RZGW w Poznaniu, Rada Miejska Pniewy podjęła uchwałę nr XLV/438/18 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Pniewy [dalej: „Regulamin”]. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z dnia 2 października 2018 r. pod poz. 7399 i weszła w życie – stosownie do jej § 4 – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. dnia 17 października 2018 r.

Rozstrzygnięciem nadzorczym nr KN-I.4131.1.445.2018.20 z dnia 24 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 8358) Wojewoda Wielkopolski stwierdził nieważność § 3 pkt 3, § 18 ust. 2 oraz § 26 Regulaminu.

Wyrokiem z dnia 27 marca 2019 r. (sygn. II SA/Po 1147/18) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu uchylił zaskarżone rozstrzygnięcie nadzorcze w części dotyczącej § 18 ust. 2 Regulaminu, w pozostałym zakresie oddalając skargę Gminy Pniewy. W wyroku tym – w odniesieniu do zakwestionowanych przez Wojewodę Wielkopolskiego przepisów § 3 ust. 3 i § 26 Regulaminu – Sąd stwierdził, że:

- 1) *„wbrew twierdzeniom organu nadzorczego regulacja § 3 ust. 3 kwestionowanego regulaminu określająca sytuacje, w których przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uprawnione jest do wprowadzania ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług w sytuacji niedoboru wody spowodowanym wyjątkowymi warunkami atmosferycznymi, a także § 26*

- określający sytuacje, w których może dojść do niezachowania ciągłości dostaw wody i odprowadzania ścieków bez uprzedniego zawiadomienia odbiorców usług, mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 19 ust. 5 u.z.z.w.”;
- 2) „Jednocześnie za niezasadne należy uznać stanowisko Wojewody, że możliwość określenia warunków wprowadzania ograniczeń w dostawach wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru w zezwoleniu, wyklucza możliwość regulowania tej materii również w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.”;
 - 3) „Odnosząc się do § 3 ust. 3 regulaminu wskazać należy, że choć mieści się on w zakresie upoważnienia ustawowego (19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w.), to zawiera treści zbyt ogólne, co mogłoby w przyszłości budzić wątpliwości interpretacyjne, czy też prowadzić do nadużyć poprzez powstały w tym zakresie luz decyzyjny. Kwestionowany przepis stanowi, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uprawnione jest do wprowadzenia ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług w sytuacji niedoboru spowodowanego wyjątkowymi warunkami atmosferycznymi, w szczególności suszą. Niemniej jednak w § 2 ust. 2 regulaminu nie zawarto definicji tego pojęcia, a co za tym idzie, nie wskazano wskaźnika oceny suszy (przykładowo częstotliwość opadów i ich intensywność w stosunku do temperatury, zmniejszenie przepływu w wodach powierzchniowych – okresy niżówkowe, spadek zwierciadła wód podziemnych, wilgotność glebowa, wskaźnik standaryzowania opadu, czy Klimatyczny Bilans Wodny), wobec czego w istocie nie wiadomo, czy do ograniczeń dojdzie w sytuacji ogłoszenia stanu klęski żywiołowej, w przypadku wystąpienia suszy w rozumieniu art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich z dnia 7 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2019 r., poz. 477), czy też w innej sytuacji.”;
 - 4) „Zauważyć przy tym również trzeba, że w § 22 mowa jest o planowanych i nieplanowanych przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody, gdy w § 26 mowa jest już o "wstrzymaniu dostaw wody", co może być wadliwie łączone – tak jak zrobił to Wojewoda – z art. 8 u.z.z.w., wskazującym sytuacje odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego. Dla porządku więc Gmina powinna pozostać przy jednolitym nazewnictwie”.

Mając na uwadze powyższe stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, wychodząc przy tym z założenia, że Regulamin powinien zawierać postanowienia dotyczące sytuacji określającej sposób postępowania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego na wypadek zaistnienia zdarzeń niezależnych od przedsiębiorstwa, powodujących konieczność wstrzymania dostaw wody lub odprowadzania ścieków, Rada Miejska Pniewy postanowiła o konieczności wprowadzenia do Regulaminu przepisów § 3 ust. 4 oraz § 26a mających zastąpić wadliwie językowo sformułowane dotychczasowe przepisy § 3 ust. 3 oraz § 26 Regulaminu, które zostały zakwestionowane i wyeliminowane w sposób ostateczny i prawomocny przez Wojewodę Wielkopolskiego.

W przepisie § 3 ust. 4 Regulaminu proponuje się – zgodnie z sugestiami WSA w Poznaniu – wprowadzenie odesłania do przepisów ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897), a ściślej rzecz ujmując, wprowadzenie odesłania do pojęć katastrofy naturalnej oraz awarii technicznej. Zgodnie z przepisami tej ustawy (art. 3 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy):

- 1) katastrofa naturalna to zdarzenie związane z działaniem sił natury, w szczególności wyładowania atmosferyczne, wstrząsy sejsmiczne, silne wiatry, intensywne opady atmosferyczne, długotrwałe występowanie ekstremalnych temperatur, osuwiska ziemi, pożary, susze, powodzie, zjawiska lodowe na rzekach i morzu oraz jeziorach i zbiornikach wodnych, masowe występowanie szkodników, chorób roślin lub zwierząt albo chorób zakaźnych ludzi albo też działanie innego żywołu;
- 2) awaria techniczna to gwałtowne, nieprzewidziane uszkodzenie lub zniszczenie obiektu budowlanego, urządzenia technicznego lub systemu urządzeń technicznych powodujące przerwę w ich używaniu lub utratę ich właściwości.

Brzmienie przepisu § 26a Regulaminu natomiast, z jednej strony uwzględnia stanowisko WSA w Poznaniu wyrażone w wyroku z dnia 27 marca 2019 r. (sygn. II SA/Po 1147/18) odnoszącym się do regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Pniewy, z drugiej zaś strony czerpie z propozycji uregulowania brzmienia tego przepisu wyrażonej w innym wyroku tego Sądu (patrz: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 14 marca 2019 r., sygn. II SA/Po 43/19), w którym to Sąd oceniał legalność analogicznego przepisu, jak przepis § 26 Regulaminu.

Jednocześnie, z uwagi na oczywistą omyłkę pisarską zawartą w przepisie § 3 ust. 1 pkt 1 Regulaminu, proponuje się nadanie temu przepisowi nowego brzmienia, w którym minimalne i maksymalne ciśnienie dostarczanej wody – obecnie wadliwie określone na poziomie 0,5-4,5 MPa – uzyska prawidłową wartość na poziomie 0,05-0,45 MPa, co jest zgodne z minimalną i maksymalną wartością ciśnienia wody w instalacji wodociągowej w budynku określonej przepisem § 114 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 z późn. zm.).

Po pozytywnym zaopiniowaniu projektu zmiany regulaminu przez Dyrektora RZGW w Poznaniu, Rada Miejska Pniewy jest w pełni uprawniona do podjęcia uchwały na podstawie przepisu art. 19 ust. 3 u.z.z.w. („Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków”), tj. do ostatecznego uchwalenia zmiany regulaminu.

Z uwagi na fakt, że zarówno sam regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, jak i jego zmiana stanowią akt prawa miejscowego, podejmowana uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Z uwagi na powyższe, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

mgr inż. Krzysztof Matuszak