

PROJEKT

Druk nr 129 / 19

UCHWAŁA NR XIII/.../19 RADY MIEJSKIEJ PNIEWY z dnia 28 listopada 2019 r.

15. LIS. 2019

w sprawie „Programu współpracy Gminy Pniewy z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570) Rada Miejska Pniewy uchwala, co następuje.

§ 1. Uchwala się roczny program współpracy Gminy Pniewy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570), prowadzącymi działalność pożytku publicznego, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

RADCA PRAWNY

mgr Roman Jan Łojan
Pz 1028

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na rady gmin obowiązek uchwalania rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Ustawa określa sferę zadań publicznych, w których organy samorządu terytorialnego powinny współpracować z organizacjami pozarządowymi.

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi jest podstawowym dokumentem regulującym współpracę na poziomie lokalnym.

Przewidywane skutki finansowe to 152.000,00 zł.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

**BURMISTRZ
GMINY**
Jarosław Przewoźny
Przedkłada: **BURMISTRZ
GMINY**
Zatwierdził: **BURMISTRZ
GMINY**
Jarosław Przewoźny
KIEROWNIK REFERATU
PROMOCJI
Sporządził: **mgr Anna Heger**
Radca Prawny: **RADCA PRAWNY**
mgr Roman Jan Heger
Pz 1028

PROJEKT

PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY PNIEWY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ Z INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO W ROKU 2020

WSTĘP

Program określa cele, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570). Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz prognozowaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Program precyzuje również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert. Oczekiwanym rezultatem realizacji Programu jest lepsze wykonywanie zadań przypisanych ustawowo gminie, a tym samym lepsze zaspokojenie potrzeb społeczności lokalnych. Potencjał organizacji pozarządowych, przejawiający się głównie w znajomości specyfiki lokalnej, bliskim kontakcie ze środowiskiem, wymianie doświadczeń pomiędzy organizacjami, daje podstawę uznania, że wspólnie z Gminą możliwa i wskazana jest realizacja przez te podmioty określonych zadań.

Ilekrót w tekście jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i 1570),
- 2) działalności pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pożytku publicznego w sferze zadań publicznych określonych w ustawie,
- 3) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, i niedziałające w celu osiągnięcia zysku osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem art. 3 ust. 4 ustawy,
- 4) organizacjach pożytku publicznego albo organizacjach- należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe wskazane w pkt 3 oraz podmioty wymienione w art. 3 ust 3 ustawy, prowadzące działalność pożytku publicznego,

5) Programie – rozumie się przez to „Program współpracy Gminy Pniewy z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020”,

6) Radzie Gminnej – należy przez to rozumieć Radę Gminną Działalności Pożytku Publicznego w Pniewach,

7) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Miejski Pniewy,

8) konkursie ofert – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ustawy,

9) trybie małych zleceń – należy przez to rozumieć tryb zlecenia realizacji zadań publicznych poza konkursem ofert, określonym w art. 19a ustawy,

10) stronie internetowej Urzędu – należy przez to rozumieć adres internetowy www.pniewy.wlkp.pl

§ 1.

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym współpracy Gminy Pniewy z organizacjami pożytku publicznego jest poprawa jakości życia oraz zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców gminy, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

2. Celami szczegółowymi współpracy są m.in.:

- 1) budowanie społeczeństwa obywatelskiego, poprzez wspieranie aktywności mieszkańców, umacnianie w świadomości obywateli poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną, swoje otoczenie oraz miejscowe tradycje i zwyczaje,
- 2) zwiększanie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- 3) poprawa jakości i efektywności świadczenia usług publicznych,
- 4) lepsze wykonywania zadań własnych gminy poprzez włącznie do ich realizacji organizacji pozarządowych,
- 5) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych kierowanych do sektora pozarządowego,
- 6) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
- 7) integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych,
- 8) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych.

§ 2.

ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy Pniewy z organizacjami pożytku publicznego odbywa się w oparciu o zasady: partnerstwa, pomocniczości, suwerenności stron, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności i równości szans:

- 1) zasada partnerstwa oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 2) zasada pomocniczości oznacza współpracę władzy samorządowej z podmiotami

programu, opartą na obopólnej chęci wzajemnych działań w dążeniu do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w celu realizacji ich w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,

- 3) zasada suwerenności stron oznacza, że strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań,
- 4) zasada efektywności oznacza sposób pomiaru skuteczności i celowości danej działalności, wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5) zasada uczciwej konkurencji oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- 6) zasada jawności oznacza, że wszystkie możliwości współpracy władzy samorządowej z organizacjami pozarządowymi są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji,
- 7) zasada równości szans - dążenie do określenia i uwzględnienia potrzeb grup dyskryminowanych oraz ich wzmocnienia i bezpośredniego włączenia w procesy podejmowania decyzji i realizacji działań.

§ 3.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Przedmiotem Programu jest realizacja części zadań publicznych o charakterze lokalnym, realizowana przez Gminę Pniewy, nie zastrzeżona ustawami na rzecz innych organów administracji.
2. Przedmiotem współpracy Gminy Pniewy z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań Gminy, w celu zaspokajania istniejących potrzeb społecznych mieszkańców.

§ 4.

FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współdziałanie Gminy Pniewy z organizacjami pożytku publicznego obejmuje współpracę o charakterze finansowym i pozafinansowym.
2. Do finansowych form współpracy z organizacjami wskazanymi w ust. 1 zalicza się w szczególności:
 - 1) zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:
 - a) powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - 2) zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie małych zleceń (art. 19a ustawy),
 - 3) udzielanie pożyczek, gwarancji i zabezpieczeń.
3. Współpraca pozafinansowa będzie obejmowała:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu podejmowania wspólnych działań,
- 2) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań, a także o ogłaszanych konkursach ofert oraz o sposobach rozstrzygnięć i o sposobie ich realizacji,
- 3) konsultowanie z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów prawa miejscowego, w szczególności poprzez udostępnienie projektów uchwał w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w celu uzyskania ich opinii,
- 4) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z Radą Gminną,
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- 6) udział przedstawicieli organizacji w pracach komisji konkursowych dla opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach,
- 7) użyczanie sprzętu, udostępnianie obiektów, sal itp. na czas niezbędny do realizacji zadania,
- 8) organizowanie otwartych spotkań przedstawicieli organizacji z przedstawicielami samorządu,
- 9) prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji czy współpraca przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej),
- 10) wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i wspólne planowanie działań służących zaspokojeniu potrzeb społecznych,
- 11) promowanie przez Gminę Pniewy działalności organizacji pozarządowych prowadzonej na rzecz mieszkańców oraz informowanie o realizowanych projektach.

§ 5.

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Współpraca Gminy Pniewy z organizacjami pozarządowymi obejmować będzie zadania w zakresie:
 - 1) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
 - 2) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
 - 3) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późn. zm.),
 - 4) turystyki i krajoznawstwa,
 - 5) podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej.
2. Preferowane są zadania, które mają znaczenie i zasięg gminny lub dotyczą projektów z tradycjami, przedsięwzięć, które mają duże znaczenie promujące Gminę Pniewy.

§ 6.**OKRES REALIZACJI PROGRAMU**

Niniejszy Program obowiązuje od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

§ 7.**SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:

1) Rada Miejska – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej gminy oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym realizacji zadań zawartych w „Strategii rozwoju gminy”, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb lokalnej społeczności;

2) Burmistrz Gminy Pniewy w zakresie:

a) polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę Miejską,

b) realizacji zadań wynikających z Programu,

c) kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań samorządowych pod względem efektywności i jakości, przy pomocy upoważnionych pracowników urzędu,

d) przedstawienia Radzie Miejskiej zbiorczego sprawozdania z realizacji zadań gminy, zawierającego wnioski ze współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego;

3) upoważniona przez Burmistrza osoba do spraw współpracy z organizacjami pożytku publicznego,

4) Rada Gminna - w zakresie wyrażania opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych,

5) organizacje prowadzące na terenie gminy Pniewy działalność pożytku publicznego w zakresie:

a) wyrażania opinii w sprawach dotyczących realizacji Programu,

b) formułowania wniosków w zakresie działań dotyczących organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,

c) udziału w opracowaniu projektu Programu,

d) tworzenia i konsultowania programów o charakterze strategicznym.

2. Miejscem realizacji Programu jest obszar gminy Pniewy. Dopuszcza się realizację zadań wynikających z Programu także poza gminą Pniewy, jeżeli służą one uczestnikom tego Programu.

§ 8.**WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU**

1. Wysokość środków przeznaczona na realizację Programu zostanie określona w budżecie Gminy Pniewy na rok 2020. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie, nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2020.

2. Prognozowane środki na dotacje, udzielane organizacjom w ramach trybów przewidzianych w ustawie, w roku 2020 wynoszą:

1) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej – 55.000,00 zł,

- 2) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego – 30.000,00 zł,
- 3) ochrona i promocja zdrowia, w tym działalność lecznicza w rozumieniu ustawy o działalności leczniczej - 34.000,00 zł,
- 4) turystyka i krajoznawstwo – 29.000,00 zł,
- 5) podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej – 4.000,00 zł.

§ 9.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Burmistrz lub upoważniona przez niego osoba dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pożytku publicznego na zasadach określonych w ustawie.
2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmuje się upoważniona przez Burmistrza osoba ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi.
3. Mierniki efektywności realizacji Programu oparte są na informacji dotyczącej jego realizacji w ciągu ostatniego roku, a w szczególności:
 - 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert
 - 2) liczby ofert, które wpłynęły od organizacji
 - 3) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom przez Gminę Pniewy
 - 4) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje
 - 5) liczbie organizacji pozarządowych i innych podmiotów biorących udział w realizacji Programu.
4. Burmistrz składa Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do dnia 31 maja następnego roku.
5. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 4, zostanie upublicznione na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
6. Na podstawie sprawozdania, oceny ewaluacyjnej Programu i po zebraniu uwag o jego realizacji oraz po konsultacjach społecznych przygotowany jest kolejny roczny Program.
7. Roczny program współpracy uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

§ 10.

INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Prace nad przygotowaniem Programu zostały zainicjowane i przeprowadzone przez osobę upoważnioną przez Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi.
2. Przygotowanie Programu objęło realizację następujących działań:

- 1) zebranie propozycji do projektu Programu zgłaszanych przez organizacje pożytku publicznego,
 - 2) przygotowanie informacji na temat wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizację oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych,
 - 3) opracowanie projektu Programu,
 - 4) skierowanie projektu Programu do konsultacji podczas posiedzenia Rady Gminnej,
 - 5) skierowanie projektu Programu do konsultacji poprzez upublicznienie na stronie internetowej Urzędu,
 - 6) rozpatrzenie przez Burmistrza opinii i uwag złożonych przez organizacje podczas konsultacji,
 - 7) opracowanie projektu Programu z uwzględnieniem opinii i uwag wskazanych przez organizacje pozarządowe bądź Radę Działalności Pożytku Publicznego Gminy Pniewy,
 - 8) przygotowanie ostatecznego projektu Programu.
3. Program tworzony jest na podstawie kierunków strategicznych Gminy oraz po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi.
4. Konsultacje Programu przeprowadza się w sposób określony w uchwale nr LVI/343/2010 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Radą Działalności Pożytku Publicznego Gminy Pniewy lub podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
5. Informację o wynikach konsultacji podaje się do publicznej wiadomości na stronie internetowej Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 11.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Oferty rozpatruje właściwa komisja konkursowa powołana zarządzeniem Burmistrza, która zobowiązana jest do sprawdzenia kompletności złożonych dokumentów pod względem formalnym, oceny merytorycznej projektu oraz przedłożenie wyników konkursów Burmistrzowi.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi Burmistrz oraz przedstawiciele organizacji pożytku publicznego lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie.
3. Przedstawiciele organizacji pozarządowych wybiera się spośród zgłoszonych wcześniej kandydatów.
4. Komisja powoływana jest na okres obowiązywania niniejszej uchwały.
5. W posiedzeniu komisji konkursowej mogą brać udział eksperci z głosem doradczym.
6. Po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert, komisja wypracowuje stanowisko i przedstawia je Burmistrzowi w formie listy ocenionych projektów, z przypisaną im oceną punktową i proponowaną propozycją przyznania dotacji.
7. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz lub osoba przez niego upoważniona.

8. W przypadku, kiedy organizacje otrzymały dotację w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.

9. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego na stronie internetowej Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu.

§ 12.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Kodeksu cywilnego, ustawy o finansach publicznych oraz Prawa zamówień publicznych.

RADCA PRAWNY
Handwritten signature
mgr Roman Jan Hojan
Pz 1028