

Uchwała Nr SO-18/0955/47/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 maja 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Pniewy

o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Pniewy

z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącą Rady Miejskiej Pniewy wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Pniewy o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Pniewy z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wnioski w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

Przy piśmie z dnia 26 kwietnia 2024 r. (znak: BOA.0012.1.8.2024) Przewodniczący Rady Miejskiej Pniewy przesłał uchwałę Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Pniewy z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Pniewy za 2023 rok wraz z załącznikiem stanowiącym opinię Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy Pniewy za 2023 rok.

Z opinii wynika, że wniosek o udzielenie Burmistrzowi absolutorium został sformułowany po analizie i ocenie m.in.:

- 1) sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu,
- 2) sprawozdania finansowego za 2023 r.,
- 3) informacji o stanie mienia komunalnego,
- 4) informacji o wykonaniu budżetu za I półrocze 2023 r.,
- 5) uchwały budżetowej na 2023 r. ze zmianami,
- 6) sprawozdań budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych,
- 7) dokumentacji księgowej.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej opinii wynika, że Komisja Rewizyjna oceny wykonania budżetu dokonała pod kątem realizacji dochodów, celowości wydatków, gospodarności, a także realizacji uchwał związanych z budżetem, w tym dotyczących zadań inwestycyjnych.

Zgodnie z planem kontroli Komisja Rewizyjna skontrolowała za 2023 r.:

- realizację dochodów z tytułu wpływów ze sprzedaży napojów alkoholowych oraz sposób ich rozdysponowania,
- realizację inwestycji,
- dotacje udzielone z budżetu Gminy Pniewy dla stowarzyszeń,
- prawidłowość udzielonych zwolnień i umorzeń podatkowych.

Komisja nie wniosła istotnych uwag do przeprowadzonych kontroli.

Komisja Rewizyjna oceniła stopień realizacji dochodów z poszczególnych źródeł, wykonanie wydatków, wykorzystanie środków z rezerw oraz przychody i rozchody budżetu. W tym zakresie wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że główną grupą w strukturze dochodów w 2023 r. były dochody własne, następnie subwencje i dotacje. Pozyskano również środki na realizację inwestycji z Polskiego Ładu, a także dotacje z budżetu Unii Europejskiej.

Po przeanalizowaniu realizacji planu dochodów w poszczególnych działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna stwierdziła, że największy udział w strukturze dochodów bieżących mają dochody własne tj. podatki i opłaty lokalne.

W wyniku oceny wykonania wydatków Komisja Rewizyjna stwierdziła, że największy udział w strukturze wydatków ogółem mają wydatki w dziale Oświata i wychowanie oraz Transport i łączność, co ma związek z realizowanymi inwestycjami. Oceniając realizację zadań inwestycyjnych Komisja Rewizyjna dokonała szczegółowej analizy zmian planu w ciągu roku na poszczególne zadania oraz przyczyn tych zmian, zwłaszcza w odniesieniu do zadań objętych dofinansowaniem. Komisja Rewizyjna uznała, że Burmistrz wywiązał się z zaplanowanych zadań i zrealizował je zgodnie z planem ustalonym przez Radę Miejską.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Burmistrza w zakresie realizacji wydatków za 2023 r.

Komisja Rewizyjna dokonała również weryfikacji zaprezentowanych w sprawozdaniu rocznym danych dotyczących planowanych i wykonanych w 2023 r. przychodów i rozchodów i nie wniosła w tym zakresie żadnych uwag.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja Rewizyjna omówiła poszczególne jego pozycje. Po dokonaniu analizy i oceny zawartych w nim danych nie wniosła uwag.

Komisja Rewizyjna nie wniosła również uwag do informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Opierając się na dokonanych ustaleniach Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Burmistrz realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Mając powyższe na względzie Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o realizacji budżetu Gminy Pniewy za 2023 rok i sformułowała wniosek o udzielenie Burmistrzowi Gminy Pniewy absolutorium. Wniosek ten Komisja Rewizyjna przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 6 głosów „za” (6-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Pniewy w sprawie udzielenia Burmistrzowi Gminy Pniewy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.