

Uchwała Nr SO.18.4011.174.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pniewy na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Pniewy projekcie uchwały budżetowej Gminy Pniewy na rok 2026

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III.5 uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej na rok 2026 został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne dołączone do projektu uchwały budżetowej odpowiadają wymaganiom określonym uchwałą Nr LVIII/359/2010 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 3 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XLVIII/379/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 3 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- a) dochody w kwocie 101.477.902,65 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 100.631.183,50 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 846.719,15 zł;
- b) wydatki w kwocie 104.495.902,65 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 97.685.086,44 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 6.810.816,21 zł.

2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od projektowanych

wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2026-2036 wynika, że w 2026 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 3.018.000,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganej pożyczki.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 7.000.000,00 zł, a także rozchody w łącznej kwocie 3.982.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 3.800.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 182.000,00 zł.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2026 r. są niższe o 11,99% w porównaniu do planowanych dochodów na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 3,04%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 92,65% od planowanych w 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).
2. Projektowane wydatki na 2026 r. są niższe o 16,63% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 5,94%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 68,30% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2025 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem upoważnienia zawartego w § 15 pkt 1 projektu uchwały budżetowej. W postanowieniu tym planuje się upoważnić Burmistrza Gminy Pniewy do: *„zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych:*
 - a) *na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do wysokości 2 500 000,00 zł,*
 - b) *o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy do wysokości 7 000 000,00 zł”*,

podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej nie planuje się przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych. Postanowienie § 15 pkt 1 projektu uchwały budżetowej jest również niespójne – w zakresie rodzaju planowanych do zaciągnięcia zobowiązań - z § 13 projektu uchwały, w którym określono: „limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek w kwocie 9 500 000,00 zł, z tego na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 2 500 000,00 zł;
- 2) finansowanie planowanego deficytu w wysokości 3 018 000,00 zł;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek w wysokości 182 000,00 zł;
- 4) wykup wyemitowanych papierów wartościowych w wysokości 3 800 000,00 zł.”.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający formułuje uwagę.

6. W postanowieniach projektu uchwały i załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 6.808.646,00 zł.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że w § 14 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienie: „Określa się kwotę 4 000 000,00 zł, do której burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania”, podczas gdy z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.